

پیوست شماره

(۷)

**دستورالعمل غربالگری طرح ها و پروژه های تملک
دارائی های سرمایه ای**

فهرست مطالب

۲.....	مقدمه
۳.....	ساماندهی و غربالگری تملک دارائی‌های سرمایه‌ای
۵.....	جدول ۱ - طرح‌های تملک دارائی‌های سرمایه‌ای پیوست شماره یک
۶.....	جدول ۲ - جدول تامین مالی طرح‌های تملک دارائی‌های سرمایه‌ای پیوست یک
۷.....	جدول ۳ - طرح‌های تملک دارائی‌های سرمایه‌ای ردیف‌های متفرقه
۸.....	جدول ۴ - طرح‌های تملک دارائی‌های سرمایه‌ای ردیف‌های متفرقه
۹.....	نحوه تکمیل فرم‌های دستورالعمل

بسمه تعالی

مقدمه

توسعه پایدار کشور نیازمند سرمایه‌گذاری‌های ماندگار و بلند مدت و انجام پروژه‌های زیربنایی برای ایجاد ارزش افزوده و تولید زاینده در کشور است. سهم قابل توجهی از سرمایه‌گذاری‌های دولت در اقتصاد کشور از طریق هزینه کردن بودجه‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای واقع می‌شود، از این رو رفتار اقتصادی دولت در مدیریت صحیح و تخصیص بهینه منابع در این حوزه از اهمیت ویژه‌ای برخوردار است.

وجود مشکلاتی در مسیر اجرای طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای به ویژه طی سال‌های اخیر سبب بروز برخی چالش‌ها در حوزه عمرانی شده است. از جمله این مسائل می‌توان به خاتمه حداقلی طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای و افزایش طول عمر اجرای آنها اشاره کرد که باعث افزایش اعتبار مورد نیاز برای خاتمه طرح‌ها در سال‌های آتی خواهد شد.

با توجه به موارد فوق ساماندهی و تعیین تکلیف طرح‌های نیمه تمام تملک دارایی‌های سرمایه‌ای ضروری به نظر می‌رسد.

ساماندهی و غربالگری تملک دارائی‌های سرمایه‌ای

در راستای اجرای دستور رئیس جمهور محترم در خصوص «ساماندهی طرح‌های تملک‌های دارایی‌های سرمایه‌ای قوانین بودجه سنواتی» تمامی دستگاه‌های اجرایی مکلفند مطابق دستور رئیس جمهور محترم؛ اقدامات لازم را در جهت اجرایی‌سازی پیشنهادهای مطرح‌شده به ویژه در زمان تنظیم لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ کل کشور و ارسال به این سازمان با رعایت محورهای زیر به کارگیرند؛

۱) محدودسازی و جلوگیری از ایجاد طرح‌ها و پروژه‌های جدید:

- الزام دستگاه‌های اجرایی به عدم ارائه پیشنهاد طرح‌های جدید و در صورت لزوم صرفاً با خاتمه دادن دو برابر طرح‌های موجود در قانون بودجه و یا طرح‌هایی که به صورت مشارکت عمومی - خصوصی اجرا می‌شوند.
- الزام دستگاه‌های اجرایی به رعایت مفاد جزء ۳-۲ و ۴ بند (الف) ماده (۱۰۵) قانون برنامه هفتم پیشرفت مبنی بر انتقال امور تصدی‌گری غیرحاکمیتی که امکان خرید خدمات آن وجود دارد به بخش خصوصی با اخذ مصوبه دولت.

۲) ساماندهی وضعیت طرح‌ها و ردیف‌های موجود:

- تعیین ضوابط و معیارهای اولویت‌بندی برای توزیع منابع برای خاتمه دادن به طرح‌ها و پروژه‌های با ایجاد ارزش افزوده بیشتر.
- اولویت به تعهدات سفرهای مقام معظم رهبری (مدظله‌العالی) و رئیس جمهور محترم.
- محدود ساختن تعداد و حجم قراردادهای جدید دستگاه‌های اجرایی متناسب با اعتبارات سالانه با هدف کاهش ایجاد تعهدات و کاهش هزینه‌های تعدیل سالانه قراردادها از طریق کنترل سامانه تاد (سامانه تدارکات الکترونیکی دولت).
- پالایش طرح‌ها و ردیف‌های موجود با هدف تحقق مشارکت عمومی و خصوصی و الزام به اجرایی کردن مفاد جزء ۳-۲ و ۴ بند (الف) ماده (۱۰۵) قانون برنامه هفتم پیشرفت.
- حذف یا فریز کردن اعتبارات طرح‌های فاقد اولویت و با پیشرفت فیزیکی که در هر بخش مشخص خواهند شد.
- پاسخگو نمودن کارفرمایان و مجریان دستگاه‌های اجرایی در عدم انجام صحیح و بموقع قراردادها و اجرای عملیات از طریق نظارت عالیه توسط سازمان برنامه و بودجه.
- هدایت منابع بانکی به سمت تامین مالی طرح‌ها پس از تصویب ارکان مربوطه برای اجرای ماده ۵۶ قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۱).

شماره ۱۲۶۸۵۶
تاریخ ۵ مرداد ۱۳۸۴
پیوست



رئیس دفتر

بسمه تعالی

جناب آقای پورمحمدی

معاون محترم رئیس جمهور و رئیس سازمان برنامه و بودجه کشور

سلام علیکم

نامه شماره ۲۸۳۴۲۰ مورخ ۱۴۰۴/۷/۲۸ جناب عالی درخصوص «طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای دولت، چالش‌ها و پیشنهادهای ارائه شده» به استحضار رئیس جمهور محترم رسید. پی‌نوشت فرمودند:

«بسمه تعالی

جناب آقای پورمحمدی

طبق پیشنهاد اقدام نمایید. در جلسه هیأت دولت هم مطرح شود که وزیرای محترم در اتمام پروژه‌های در دست اجرا، برنامه عملیاتی خود را اعلام و اولویت‌بندی نمایند.»

محسن حاجی‌میرزایی

دستگاه‌های اجرایی مکلفند اطلاعات جداول ذیل را صرفاً برای آن دسته از طرح‌های تملک دارائی‌های سرمایه‌ای که براساس بخشنامه و ضوابط مالی بودجه سال ۱۴۰۵ مجاز به پیشنهاد آن می‌باشد، تکمیل نمایند.

جدول ۱ - طرح‌های تملک دارائی‌های سرمایه‌ای پیوست شماره یک

شماره طبقه بندی دستگاه اجرایی:

عنوان دستگاه اجرایی:

شماره طبقه‌بندی طرح	عنوان طرح	شماره پروژه	عنوان پروژه	مجوز کمیسیون ماده ۳۳ (دارد / ندارد)	قابلیت بهره برداری در سال ۱۴۰۴ (دارد/ندارد)	قابلیت بهره برداری در سال ۱۴۰۵ (دارد/ندارد)	پیشرفت فیزیکی	طرح / پروژه‌های متوقف	قابلیت استانی شدن (دارد/ندارد)	مصوبه سفر مقام معظم رهبری (دارد/ندارد)	جزء طرح / پروژه‌های پیشران توسعه اقتصادی (است/نیست)	مصوبه سفر رئیس جمهور (دارد/ندارد)

جدول ۲ - جدول تامین مالی طرح‌های تملک دارائی‌های سرمایه‌ای پیوست یک

شماره طبقه بندی دستگاه اجرایی:

عنوان دستگاه اجرایی:

شماره طبقه‌بندی طرح	عنوان طرح	شماره پروژه	عنوان پروژه	امکان تامین مالی غیر از بودجه عمومی				مشارکت با بخش خصوصی و غیر دولتی	مولد سازی	تسهیلات مالی خارجی و داخلی	بازار پول و بازار سرمایه	سرمایه گذاری خارجی	منابع داخلی	درآمد اختصاصی	سایر منابع

جدول ۳ - طرح‌های تملک دارائی‌های سرمایه‌ای ردیف‌های متفرقه

شماره طبقه بندی دستگاه اجرایی:

شماره ردیف متفرقه:

عنوان دستگاه اجرایی:

عنوان ردیف متفرقه:

شماره طبقه‌بندی طرح	عنوان طرح	شماره پروژه	عنوان پروژه	مجوز کمیسیون ماده ۲۳ (دارد / ندارد)	قابلیت بهره برداری در سال ۱۴۰۴ (دارد/ندارد)	قابلیت بهره برداری در سال ۱۴۰۵ (دارد/ندارد)	پیشرفت فیزیکی	طرح / پروژه‌های متوقف	قابلیت استانی شدن (دارد/ندارد)	مصوبه سفر مقام معظم رهبری (دارد/ندارد)	جز طرح / پروژه‌های پیشران توسعه اقتصادی (است/نیست)	مصوبه سفر رئیس جمهور (دارد/ندارد)

جدول ۴ - طرح‌های تملک دارائی‌های سرمایه‌ای ردیف‌های متفرقه

شماره طبقه بندی دستگاه اجرایی:

شماره ردیف متفرقه:

عنوان دستگاه اجرایی:

عنوان ردیف متفرقه:

امکان تامین مالی غیر از بودجه عمومی								عنوان پروژه	شماره پروژه	عنوان طرح	شماره طبقه‌بندی طرح
سایر منابع	درآمد اختصاصی	منابع داخلی	سرمایه گذاری خارجی	بازار پول و بازار سرمایه	تسهیلات مالی خارجی و داخلی	مولد سازی	مشارکت با بخش خصوصی و غیر دولتی				

نحوه تکمیل فرم‌های دستورالعمل

عنوان و شماره طرح : همانند عنوان درج شده در پیوست شماره یک قانون بودجه سال ۱۴۰۴ کل کشور تعیین می‌شود. با توجه به بازبینی برنامه‌های دستگاه‌های اجرایی امکان تغییر شماره طرح وجود دارد که در آن صورت شماره طرح جدید درج می‌گردد.

عنوان و شماره طبقه‌بندی دستگاه اجرایی: مطابق با اطلاعات پایه موجود در سامانه جامع بودجه درج می‌گردد.

عنوان و شماره پروژه‌های طرح: همانند عنوان درج شده در موافقتنامه‌های تملک دارائی‌های سرمایه‌ای قانون بودجه سال ۱۴۰۴ درج گردد.

مجوز کمیسیون ماده ۲۳: طرح/ پروژه‌هایی که مجوز فنی، اقتصادی زیست محیطی و پدافند غیر عامل از کمیسیون موضوع ماده (۲۳) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) را دارند.

قابلیت بهره برداری در سال ۱۴۰۵ : طرح / پروژه قابلیت خاتمه و بهره برداری در سال ۱۴۰۵ با فرض تامین اعتبار کافی دارد.

قابلیت بهره برداری در سال ۱۴۰۶: طرح / پروژه قابلیت خاتمه و بهره برداری در سال ۱۴۰۶ را با فرض تامین اعتبار کافی دارد.

پیشرفت فیزیکی: پیش بینی میزان پیشرفت فیزیکی واقعی طرح / پروژه تا پایان سال ۱۴۰۴

طرح/پروژه‌های متوقف: طرح/پروژه‌هایی که بیش از دو سال فاقد عملکرد می‌باشند.

قابلیت استانی شدن: طرح‌هایی که انتفاع آن عاید یک استان مشخص می‌شود اما به دلایلی مانند اهمیت آن برای کشور یا قابل توجه بودن حجم عملیات و هزینه اجرای طرح، تامین اعتبار آن توسط سازمان برنامه کشور صورت می‌پذیرد اما مبادله موافقتنامه طرح در استان انجام می‌شود.

مصوبه سفر مقام معظم رهبری: طرح/پروژه‌هایی که در سفر مقام معظم رهبری به استان مصوب شده‌اند.

مصوبه سفر رئیس جمهور: طرح/پروژه‌هایی که در سفرهای استانی رئیس جمهور مصوب شده‌اند.

پیشران توسعه اقتصادی: طرح‌های اولویت دار دستگاه و پیشران توسعه مشخص شده در لایحه برنامه هفتم

مشارکت با بخش خصوصی و غیر دولتی: طرح/ پروژه‌هایی که قابلیت مشارکت و واگذاری به بخش خصوصی و غیردولتی را دارند.

مولد سازی: طرح/پروژه‌های عمرانی نیمه تمامی که با روش فروش و مشارکت عمومی – خصوصی یا حذف طرح‌های فاقد توجیه با هدف ایجاد ارزش افزوده اقتصادی قابلیت مولد سازی دارند.

تسهیلات مالی خارجی و داخلی: پیش بینی می‌شود طرح از انواع تسهیلات ارزی و ریالی استفاده نماید.

بازار پول و بازار سرمایه: پیش بینی می‌شود بخشی از منابع طرح از بازار پول یا بازار سرمایه تامین گردد.

سرمایه گذاری خارجی: پیش بینی می‌شود طرح قابلیت جذب سرمایه گذار خارجی را دارد.

منابع داخلی: پیش بینی می‌شود طرح از محل منابع داخلی دستگاه تامین اعتبار گردد.

درآمد اختصاصی: پیش بینی می‌شود طرح از محل منابع داخلی دستگاه تامین اعتبار گردد.

سایر منابع: طرح از محل منابعی غیر از موارد فوق قابلیت تامین اعتبار دارد.